



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.
Radicación #: 2019EE255535 Proc #: 4265633 Fecha: 31-10-2019
Tercero: 860005446-4 – SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE
TRANSPORTES S.A.
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo
Tipo Doc: Acto Administrativo

AUTO N. 04379
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE
AMBIENTE

En ejercicio de las funciones delegadas mediante la Resolución 01466 de mayo 24 de 2018 modificada por la Resolución No. 02566 de agosto 15 de 2018, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible N° 1076 del 26 de Mayo de 2015, la Resolución 556 del 07 de abril de 2003, la Resolución 1304 del 25 de octubre de 2012, Resolución 910 de 05 de junio de 2008, Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 del 18 de enero de 2011, y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, requirió a la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, registrado con la matrícula mercantil No. 10408 de marzo 27 de 1972, representada legalmente por el señor **LUIS ERNESTO GONZALEZ ROJAS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.361.587, mediante el radicado No. 2016EE50837 del 31 de marzo de 2016, para la presentación de treinta y ocho (38) vehículos afiliados y de propiedad de la Sociedad en mención, con el fin de efectuar una prueba de emisiones de gases y verificar si los mismos se encontraban o no cumpliendo con los límites de emisiones vigentes los días 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12 y 13 de abril de 2016, en el punto fijo de control ambiental ubicado en la Avenida Calle 17 No. 132 - 18 Interior 25 de esta ciudad.

Que el radicado No. 2016EE50837 del 31 de marzo de 2016, fue recibido por la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, el día 01 de abril de 2016, lo cual se soporta con radicado 2016ER53504.

Que mediante radicado 2016ER53504 del 06 de abril de 2016, la Sociedad objeto de la presente, pretende justificar la inasistencia de algunos de los vehículos citados, sin embargo, no presentan soporte alguno de lo afirmado.



Que con fecha posterior a las establecidas para las pruebas de emisiones, la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, a través del radicado No. 2016ER66318 del 27 de abril de 2016, anexa Diecinueve (19) reportes de análisis de emisiones de las pruebas practicadas a algunos de los vehículos de su parque automotor.

Que llegada la fecha señalada para las pruebas de emisiones a realizar los días 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12 y 13 de abril de 2016 fue diligenciada un acta de control y generados unos reportes de análisis de emisiones.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que con base en la información obtenida en la citada visita, se emitió el Concepto Técnico No. 02088 de mayo 13 de 2017, el cual concluyo lo siguiente:

- **CONCEPTO TÉCNICO NO. 02088 del 13 de mayo de 2017.**

“(…)

4. RESULTADOS

4.1 Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003, la siguiente tabla muestra los vehículos que no asistieron a cumplir el requerimiento.

Tabla No. 2 Vehículos que incumplen con lo establecido en el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003.

VEHICULOS QUE NO ATENDIERON LA SOLICITUD					
No	PLACA	FECHA	No	PLACA	FECHA
1	SHD193	ABRIL 4 DE 2016	13	SHK073	ABRIL 7 DE 2016
2	SGR621	ABRIL 4 DE 2016	14	SHL994	ABRIL 7 DE 2016
3	SIC791	ABRIL 4 DE 2016	15	SHK847	ABRIL 7 DE 2016
4	SGS977	ABRIL 4 DE 2016	16	VEU467	ABRIL 8 DE 2016
5	SIC310	ABRIL 4 DE 2016	17	SIC800	ABRIL 8 DE 2016
6	SIA398	ABRIL 5 DE 2016	18	SIP781	ABRIL 8 DE 2016
7	SIC344	ABRIL 5 DE 2016	19	SGW468	ABRIL 11 DE 2016
8	SHM647	ABRIL 5 DE 2016	20	SII392	ABRIL 11 DE 2016
9	SIF989	ABRIL 6 DE 2016	21	SGT071	ABRIL 11 DE 2016
10	SHD992	ABRIL 6 DE 2016	22	SIE690	ABRIL 13 DE 2016
11	SHE190	ABRIL 6 DE 2016	23	SIF963	ABRIL 13 DE 2016



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

12	SHJ917	ABRIL 6 DE 2016	---	----	-----
----	--------	-----------------	-----	------	-------

4.2 Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo Séptimo de la Resolución 556 la siguiente tabla muestra los vehículos que asistieron a cumplir el requerimiento, e incumplieron con lo establecido en el Artículo 5 de la Resolución 1304 del 25 de Octubre de 2012 "Por la cual se establecen los niveles máximos de emisión y los requisitos ambientales a los que están sujetas las fuentes móviles del sector de servicio público de transporte terrestre de pasajeros en los sistemas colectivo, masivo e integrado que circulen en el Distrito Capital"

Tabla No. 3 Vehículos que incumplen con lo establecido en el Artículo 5 de la Resolución 1304 de 2012 y otras disposiciones de la normatividad ambiental.

VEHICULOS RECHAZADOS						
No	PLACA	FECHA	RESULTADO % OPACIDAD	MODELO	LÍMITES MÁXIMOS DE OPACIDAD NORMATIVO	CUMPLE
1	SID521	ABRIL 5 DE 2016	INCUMPLE NTC4231, FUGAS EN EL TUBO DE ESCAPE*	2001	20	NO
2	VER625	ABRIL 6 DE 2016	35,95	2008	20	NO
3	SHA791	ABRIL 7 DE 2016	INCUMPLE NTC4231, FALLAS DE MOTOR, SISTEMA ELECTRICO	1998	20	NO

(...)

Tabla No. 5 Resultados generales de los vehículos requeridos.

CUMPLIMIENTO AL REQUERIMIENTO				
REQUERIDOS	ASISTENCIA	INASISTENCIA	% DE ASISTENCIA	% DE INASISTENCIA
38	15	23	39,5%	60,5%

CUMPLIMIENTO A LA NORMATIVIDAD				
ASISTENCIA	APROBADOS	RECHAZADOS	% APROBADOS	% RECHAZADOS
15	12	3	80%	20%



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

5. ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

La empresa de transporte público colectivo **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** presentó quince (15) vehículos del total requeridos, de los cuales el 20% incumplieron con la normatividad ambiental vigente.

Los vehículos restantes y especificados en la **tabla No. 2**, no asistieron al requerimiento en las fechas especificadas en los oficios radicados a la empresa, y corresponden a un 60,5% de inasistencia del total de la flota solicitada a la empresa mediante el oficio enumerado anteriormente.

Mediante el radicado 2016ER53504 del 6 de abril de 2016 la empresa justifica la inasistencia de los vehículos de placas SHD193, SGR621, SGS977, SIC310, SIA398, SIC344, SIF989, SHD992, SHE190, SHJ917, SHK073, SHL994, VEU467, SGW468, SII392, SGT071 y SIE690 ya que fue cancelada su tarjeta de operación, asimismo mencionan que el vehículo de placas SIC826 se le canceló la tarjeta de operación pero asistió a la medición; no justifican la inasistencia de los vehículos de placas SIC791, SHK847 y SIP781. Adicional a lo anterior también indican que los vehículos de placas SHM647, SIC800 y SIF963 no asistieron puesto que no pertenecían a la empresa; además solicitaron la reprogramación a causa de la fecha de llegada de la citación.

En el radicado 2016ER66318 del 27 de abril de 2016 la empresa muestra los resultados de los vehículos que asistieron y anexa los resultados.

Teniendo en cuenta el análisis anterior y según el Artículo 8 de la Resolución 556 del 2003 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 1304 del 25 de Octubre de 2012, el proceso administrativo se da cuando se verifica incumplimiento de la norma en más de un vehículo, para este caso los vehículos que no asistieron especificados en la **Tabla No. 2** y los vehículos rechazados especificados en la **Tabla No. 3**; se sugiere generar el proceso administrativo correspondiente a la empresa de transporte público colectivo **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** por el incumplimiento a la normatividad ambiental vigente.

(...)"

III. COMPETENCIA DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la cual se le asignó, entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que en virtud del artículo 1° numeral 1° de la Resolución No.01466 del 24 de mayo de 2018 modificada por la Resolución No.02566 de agosto 15 de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en cabeza del Director de Control Ambiental de la Entidad, la función de expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

De los Fundamentos Constitucionales

Que la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionatorio, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que como tal, le es inherente una función ecológica.

Que así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 establece que *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.” ...

Que es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES. *Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993”.*

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES. *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

Que así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

 (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica:

“ARTICULO 56. FUNCIONES DE LOS PROCURADORES JUDICIALES AMBIENTALES Y AGRARIOS. *...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que, en consonancia con lo anterior, y en los términos contenidos en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes acciones administrativas.

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos proba probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

- **Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental**

Que conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el Concepto Técnico No 02088 de 31 de mayo del 2017, este Despacho advierte presuntas transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:

EN MATERIA DE EMISIONES:

- **DECRETO 1076 DEL 26 DE MAYO DE 2015**

“(…)



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

ARTÍCULO 2.2.5.1.4.1. Emisiones prohibidas. Se prohíbe la descarga de emisiones contaminantes, visibles o no, por vehículos a motor activados por cualquier combustible, que infrinjan los respectivos estándares de emisión vigentes.

ARTÍCULO 2.2.5.1.4.2. Sustancias de emisión controlada en fuentes móviles terrestres. Se prohíbe la descarga al aire, por parte de cualquier fuente móvil, en concentraciones superiores a las previstas en las normas de emisión, de contaminantes tales como monóxido de carbono (CO), hidrocarburos (HC), óxidos de nitrógeno (NOX), partículas, y otros que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine, cuando las circunstancias así lo ameriten.

ARTÍCULO 2.2.5.1.4.3. Emisiones de vehículos diésel. Se prohíben las emisiones visibles de contaminantes en vehículos activados por diésel (ACPM), que presenten una opacidad superior a la establecida en las normas de emisión. La opacidad se verificará mediante mediciones técnicas que permitan su comparación con los estándares vigentes.

(...)

ARTÍCULO 2.2.5.1.6.6. Aplicación del principio de rigor subsidiario. Las Autoridades Ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas de calidad del aire y de ruido ambiental, de emisión de contaminantes y de emisión de ruido, más restrictivas que las establecidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con fundamento en las siguientes consideraciones:

1. **Para normas de calidad del aire.** Cuando mediante estudios de meteorología y de la calidad del aire en su área de jurisdicción se compruebe que es necesario hacer más restrictivas dichas normas.”

- **RESOLUCIÓN 1304 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2012**

“(…)

ARTÍCULO 5.- Límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diésel. Las fuentes móviles con motor ciclo Diésel del servicio público de transporte terrestre de pasajeros, en los sistemas colectivo, masivo, integrado durante su funcionamiento en condición de aceleración libre y a temperatura normal de operación, no podrán descargar al aire humos cuya opacidad exceda los valores indicados en la tabla 1. Los cuales se aplicaran de conformidad con el Principio de Rigor Subsidiario.

Tabla 1 Límites Máximos de opacidad permisibles para vehículos accionados con diésel (ACPM) en aceleración libre

Año modelo Opacidad (%)	
1970 y anterior	50
1971 - 1984	26
1985 - 1997	24
1998 - 2009	20



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

2010 y posterior.

15

(...)"

- **RESOLUCIÓN 556 DEL 07 DE ABRIL DE 2003**

ARTICULO OCTAVO.- *El Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA- o la Secretaría de Tránsito y Transporte podrán solicitar a las entidades oficiales, privadas, empresas de transporte público o propietarios particulares, la presentación de alguno o algunos de los vehículos de su propiedad, contratados o afiliados, para efectuar una prueba de emisión de gases, en la fecha y lugar que lo disponga. El requerimiento se comunicará por lo menos con una semana de antelación. El mismo vehículo no podrá ser citado más de dos veces durante un año. (...)*

Que por otra parte, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, con fecha del 20 de febrero de 2008, radicación número: 11001-03-26-000-2001-00062-01(21845), Consejera ponente: MYRIAM GUERRERO DE ESCOBAR considero lo siguiente:

"(...)

Así, el acto administrativo, a la luz de la ley colombiana es un manifestación de voluntad, mejor se diría de la intención, ... en virtud de la cual se dispone, se decide, se resuelve una situación o una cuestión jurídica, para como consecuencia, crear, modificar o extinguir una relación de derecho". Bajo este mismo lineamiento la jurisprudencia de esta Corporación, en relación con las circulares de servicio, como lo es el oficio acusado -a propósito del control jurisdiccional previsto por el artículo 84 del C.C.A. en comento-, ha hecho varios y reiterados pronunciamientos en el sentido de que dichas circulares son de conocimiento de la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo cuando contienen una decisión de la autoridad administrativa capaz de producir efectos jurídicos, de suerte que puedan tener fuerza vinculante. Siguiendo estos lineamientos de la jurisprudencia de la Corporación, resulta claro que siempre que exista una manifestación unilateral de la voluntad de la Administración o de un sujeto diferente, en ejercicio de la función administrativa a él atribuida conforme a la ley, que tenga carácter decisorio, es decir, que produzca efectos jurídicos, en cuanto cree, modifique o extinga situaciones jurídicas, habrá un acto susceptible de ser demandado ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, para que ésta se pronuncie sobre su legalidad. No importa, como se aprecia, la calificación formal de la decisión que se demanda; la misma podría denominarse "acto administrativo", "resolución", "circular" o de cualquier otra manera; puesto que lo determinante es que contenga los elementos referidos y de ser así, resulta procedente el juicio de legalidad que se proponga ante esta jurisdicción. (...)"

En virtud de lo anterior, se evidencia un presunto incumplimiento por parte de la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, registrado con la matrícula mercantil No. 10408 de marzo 27 de 1972, representada legalmente por el señor **LUIS ERNESTO GONZALEZ ROJAS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.361.587, toda vez que veintitrés (23) vehículos no atendieron el requerimiento hecho por esta Secretaría a través del radicado No. 2016EE50837 del 31 de marzo de 2016, el cual establecía lo siguiente:

"(...)



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que en ejercicio de lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, establece que la Empresa de transporte **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** ubicada en la Calle 51 Sur No. 16-24 deberá presentar los vehículos que forman parte de su parque automotor.

Por lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual requiere al representante legal de la Empresa de transporte **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** para que presente los vehículos que se relacionan a continuación, con el fin de efectuar una prueba de emisiones de gases, en el punto de control ambiental ubicado en la AVENIDA CALLE 17 N°132-18 INTERIOR 25 en la fecha y hora que a continuación se relaciona:

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SHD193	ABRIL 4 DE 2016	8:00 AM
2	SGR621	ABRIL 4 DE 2016	8:00 AM
3	SIC791	ABRIL 4 DE 2016	8:00 AM
4	SGS977	ABRIL 4 DE 2016	8:00 AM
5	SIC310	ABRIL 4 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SIA398	ABRIL 5 DE 2016	8:00 AM
2	VEX438	ABRIL 5 DE 2016	8:00 AM
3	SID521	ABRIL 5 DE 2016	8:00 AM
4	SIC344	ABRIL 5 DE 2016	8:00 AM
5	SHM647	ABRIL 5 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SIF989	ABRIL 6 DE 2016	8:00 AM
2	SHD992	ABRIL 6 DE 2016	8:00 AM
3	VER625	ABRIL 6 DE 2016	8:00 AM
4	SHE190	ABRIL 6 DE 2016	8:00 AM
5	SHJ917	ABRIL 6 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SHK073	ABRIL 7 DE 2016	8:00 AM
2	SHL994	ABRIL 7 DE 2016	8:00 AM
3	SHK847	ABRIL 7 DE 2016	8:00 AM
4	VER806	ABRIL 7 DE 2016	8:00 AM
5	SHA791	ABRIL 7 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	VEU467	ABRIL 8 DE 2016	8:00 AM
2	VEY275	ABRIL 8 DE 2016	8:00 AM
3	SIC800	ABRIL 8 DE 2016	8:00 AM



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

4	SIP781	ABRIL 8 DE 2016	8:00 AM
5	VER336	ABRIL 8 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SIC826	ABRIL 11 DE 2016	8:00 AM
2	SGW468	ABRIL 11 DE 2016	8:00 AM
3	SII392	ABRIL 11 DE 2016	8:00 AM
4	SGT071	ABRIL 11 DE 2016	8:00 AM
5	SIO748	ABRIL 11 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SIN410	ABRIL 12 DE 2016	8:00 AM
2	SIP784	ABRIL 12 DE 2016	8:00 AM
3	SIP232	ABRIL 12 DE 2016	8:00 AM
4	SIQ802	ABRIL 12 DE 2016	8:00 AM
5	SIQ500	ABRIL 12 DE 2016	8:00 AM

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	VFA124	ABRIL 13 DE 2016	8:00 AM
2	SIE690	ABRIL 13 DE 2016	8:00 AM
3	SIF963	ABRIL 13 DE 2016	8:00 AM

La evaluación de las emisiones de los vehículos se realizará de acuerdo con la normatividad técnica y ambiental determinada por las autoridades de orden nacional y distrital. Por tanto los vehículos deberán ser presentados y cumplir con los requisitos técnicos necesarios establecidos en la Resolución 910 de 2008 de MAVDT o Resolución 1304 de 2012 de la SDA según corresponda, o aquellas que la modifiquen o sustituyan, Decreto 948 de 1995 y los parámetros ambientales establecidos en el Código Nacional de Tránsito, aplicando los procedimientos y definiciones establecidos en la NTC 4231 y la NTC 5375.

(...)

Es necesario indicarle que si en uno o más vehículos solicitados, no se pudiera efectuar la prueba de emisiones por fallas técnicas y/o mecánicas, deberán presentarse dentro de la semana siguiente a la fecha inicialmente programada.

Es responsabilidad de la empresa, dar aviso oportuno, a los afiliados y / o propietarios de los vehículos que sean solicitados. En el momento de la prueba favor llevar fotocopia de este documento y acercarse al sitio de la prueba solo en la hora asignada.

(...)"

Conforme a lo anterior, los vehículos que no dieron cumplimiento al requerimiento anterior corresponden a los siguientes:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

VEHICULOS QUE NO ATENDIERON LA SOLICITUD					
No	PLACA	FECHA	No	PLACA	FECHA
1	SHD193	ABRIL 4 DE 2016	13	SHK073	ABRIL 7 DE 2016
2	SGR621	ABRIL 4 DE 2016	14	SHL994	ABRIL 7 DE 2016
3	SIC791	ABRIL 4 DE 2016	15	SHK847	ABRIL 7 DE 2016
4	SGS977	ABRIL 4 DE 2016	16	VEU467	ABRIL 8 DE 2016
5	SIC310	ABRIL 4 DE 2016	17	SIC800	ABRIL 8 DE 2016
6	SIA398	ABRIL 5 DE 2016	18	SIP781	ABRIL 8 DE 2016
7	SIC344	ABRIL 5 DE 2016	19	SGW468	ABRIL 11 DE 2016
8	SHM647	ABRIL 5 DE 2016	20	SII392	ABRIL 11 DE 2016
9	SIF989	ABRIL 6 DE 2016	21	SGT071	ABRIL 11 DE 2016
10	SHD992	ABRIL 6 DE 2016	22	SIE690	ABRIL 13 DE 2016
11	SHE190	ABRIL 6 DE 2016	23	SIF963	ABRIL 13 DE 2016
12	SHJ917	ABRIL 6 DE 2016	---	----	-----

No obstante, lo anterior, se excluyen del presente proceso sancionatorio los vehículos identificados con las placas **SHD193, SGR621, SIC791, SGS977, SIC310, SIA398, SIC344, SHM647, SIF989, SHD992, SHE190, SHJ917, SHK073, SHL994, SHK847, VEU467, SIC800** y **SIP781** por cuanto no se cumple con la semana de antelación que establece la norma, entre la fecha de recibido del requerimiento por parte de la Sociedad, y el día programado para la prueba de emisión de gases

Por otra parte, un (01) vehículo excedió los límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diesel, el cual se identifica a continuación:

VEHICULO RECHAZADO						
No	PLACA	FECHA	RESULTADO % OPACIDAD	MODELO	LÍMITES MÁXIMOS DE OPACIDAD NORMATIVO	CUMPLE
1	VER625	ABRIL 6 DE 2016	35,95	2008	20	NO

Que los vehículos de placas **SID521** y **SHA791** no incumplieron el artículo 5 de la Resolución 1304 de 2012 dado que no se les realizó la prueba de emisiones pues en la inspección previa se rechazaron los vehículos por presentar fugas en el tubo de escape y falla de motor y/o sistema eléctrico respectivamente se rechazo por incumplir la NTC4231 de 2012 en su numeral 3.1.3 inspección previa y preparación inicial del vehículo, punto 3.1.3.1.2, 3.1.3.1.2.1 y 3.1.3.1.2.2., pero a la vez, no se evidencia hubiesen sido presentados dentro de la semana siguiente como lo establece el requerimiento 2016ee50837, situación por la cual igualmente lo incumplen.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental a la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, registrado con la matrícula mercantil No. 10408 de marzo 27 de 1972, representada legalmente por el señor **LUIS ERNESTO GONZALEZ ROJAS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.361.587 o quien haga sus veces, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que verificado el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara de Comercio de Bogotá el día 07 de noviembre de 2018, se pudo constatar que la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, tiene como dirección de notificación judicial la Calle 51 sur No.13 C - 54 de la localidad de Rafael Uribe Uribe de esta ciudad.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente.

DISPONE

ARTICULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, registrado con la matrícula mercantil No. 10408 de marzo 27 de 1972, ubicado en la Calle 51 sur No.13 C - 54 de la localidad de Rafael Uribe Uribe de esta ciudad, representada legalmente por el señor **LUIS ERNESTO GONZALEZ ROJAS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.361.587 o quien haga sus veces, por el presunto incumplimiento en materia de emisiones, teniendo en cuenta que siete (7) vehículos no atendieron el requerimiento hecho por esta Secretaría a través del radicado No. 2016EE50837 del 31 de marzo de 2016, los cuales se identifican con las siguientes placas: **SGW468, SII392, SGT071, SIE690, SIF963, SID521 y SHA791** y un (01) vehículo identificado con la placa **VER625**, excedió los límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diesel.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el presente acto administrativo a la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, registrado con la matrícula mercantil No. 10408 de marzo 27 de 1972, en la Calle 51 sur No.13 C - 54 de la localidad de Rafael Uribe Uribe de esta ciudad, a través de su representante legal o quien haga sus veces, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009 y en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. La **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT. 860.005.446-4, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de existencia y representación legal de la Sociedad, o documento idóneo que lo acredite como tal.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El expediente **SDA-08-2018-2216**, estará a disposición de la **SOCIEDAD UNIVERSAL AUTOMOTORA DE TRANSPORTES S.A** identificada con el NIT.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

860.005.446-4, en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009. De conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013, emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de octubre del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

PAOLA ANDREA GRANADOS
GRAJALES

C.C: 1010173834 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20191231 DE FECHA EJECUCION: 25/09/2019

Revisó:

EDWARD ADAN FRANCO GAMBOA

C.C: 7170299 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 2019-0022 DE FECHA EJECUCION: 11/10/2019

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ
AVELLANEDA

C.C: 35503317 T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 31/10/2019

EXP-SDA-08-2018-2216 (1 TOMO)